

## **BREU MEMORIA DEL SECTOR DELS GESTORS DE RESIDUS CONSISTENTS EN PALETS DE FUSTA**

L'activitat de recollida i reciclatge de palets de fusta va iniciar-se cap a l'any 1970, eren poques les persones que en aquell temps es dedicaven a aquesta activitat, sense cap tipus de control administratiu de la mateixa, desenvolupant-se amb la simple obtenció de la pertinent llicència fiscal i poques exigències de caràcter municipal per a la instal·lació de l'activitat.

Als anys noranta com a conseqüència de la utilització intensiva dels palets de fusta com a envàs pel transport de mercaderies va produir-se un gran apogeu i desenvolupament de l'activitat amb el naixement d'un nombre important d'empreses dedicades a recuperar palets de fusta per a la seva posterior posada en el mercat.

Durant tots els noranta l'activitat creix sense control o amb un control realment limitat i s'aprecia l'existència d'empreses que més per visió empresarial concreta que no per exigències administratives comencen a estructurar la seva activitat amb respecte a la legislació medioambiental, i competint amb elles existeix una altra important quantitat d'empreses, autònoms, i també persones sense cap tipus d'acreditació o requisit legal, que realitzen l'activitat.

Certament el desenvolupament de la Llei Reguladora de Residus, i la política de la Generalitat de Catalunya implicada en la defensa del medi ambient i la sostenibilitat, determinen un canvi que sense ser complert si que implica una important variació del sector, en el que el control de les empreses més representatives obliguen a fortes inversions en instal·lacions i una implicació important en el respecte de la legislació sobre residus.

Malgrat això, existeix una important borsa d'activitat que està al marge de la regulació medi ambiental i de la regularització administrativa, al mateix temps l'aplicació de la normativa sobre residus no és aplicada amb el mateixos criteris en tots els municipis.

Aquesta situació és l'actual, per això sorgeix en el sector i en concret a Catalunya entre diverses empreses la necessitat d'agrupar-se en el que podem afirmar que és el primer moviment associatiu de l'activitat de reciclatge de palets de fusta amb una intenció ben delimitada d'obtenir un tracte igualatori de totes les empreses del sector, al temps que una adequació del desenvolupament de l'activitat a la regulació medi ambiental.

Es crea així l'Associació Catalana de Recicladors de Palets i Embalatges de Fusta (REPACAT).

L'Associació Catalana de Recicladors de Palets i Embalatges de Fusta (REPACAT) és constituïda amb Escripura Pública atorgada davant el Notari de Barcelona D. José Luis Gómez Díez el dia 5 de Maig del 2.003, Protocol número 633, inscrita en el Registre d'Entitats de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques del Departament de Justícia i Interior de la Generalitat de Catalunya amb el número d'expedient 11190/2003, a l'actualitat està conformada per 20 empreses dedicades a la gestió de residus consistents en palets de fusta.

L'Associació està Presidida per D. Miguel Lluch i Pons que representa a la mercantil Palets Penedès S.L., i son membres de la Junta Directiva els Senyors José Salcedo

que representa a la mercantil Eco-Green Palets S.L., Sergio Martínez que representa a la mercantil Transpal S.L., Jose Jané que representa a ECOLIGNOS.

L'activitat de recollida de residus de palets de fusta portada a terme per els membres que conformen l'Associació s'estén a les Comarques:

- Alt Empordà
- Baix Camp
- Barcelonès
- Gironès
- Baix Llobregat
- Bàges
- Alt Penedès
- Vallès Occidental
- Vallès Oriental
- La Selva
- Anoia

La superfície que ocupen les diferents plantes dedicades a la gestió de residus de palets, és la de 520.000 metres quadrats aproximadament, i el valor de les instal·lacions puguen a uns 25.000.000 d'euros, col·locant en l'activitat a 579 treballadors, amb un cost salarial brut anual que no baixa dels 10.000.000 d'euros.

Amb l'estructura abans definida, el volum de gestió de residus consistents en palets de fusta, comptabilitzat en període anual i per unitats de palets gestionat puja a uns 11.000.000 de palets, amb un volum de gir comercial anual d'uns 55.000.000 d'euros.

L'activitat implica la gestió de residus de palets de fusta per un volum de 39.000.000 de quilos.

Aquesta seria una breu memòria de l'activitat, si bé com hem dit abans referida a les dades concretes extretes dels socis que conformen l'Associació, però la realitat permet multiplicar per quatre les xifres que hem dit, per això consten inscrits en el Registre de l'Agència de Residus de Catalunya un total de 52 gestors que per al seu Codi es dediquen a la gestió de palets de fusta i dels que en realitat es dediquen uns 40 gestors.

Si a més d'això tenim en compte el número de persones que estan vinculades amb el sector com a proveïdors de residus, les xifres es disparen fins poder arribar a sostenir, que en l'activitat estan implicades un número no inferior a 3.600 i no superior a 6.000 persones físiques i/o jurídiques, amb una repercussió molt important en l'àmbit econòmic, laboral i medi ambiental.

Com ja s'exposava, en l'actualitat el sector no està suficientment regulat ni controlat, existeixen importants bosses d'activitat exemptes de qualsevol tipus de control, acreditat tot per al propi desconeixement que els membres d'aquesta Associació tenen dels diferents paràmetres abans esmentats, obtinguts per a l'extrapolació de les dades dels gestors que tenen regularitzada la seva activitat, podent afirmar que l'activitat de recollida i reciclatge de palets de fusta no està realitzada en l'actualitat per menys d'unes 80 empreses.

És necessari, degut a l'important interès econòmic, social i medi ambiental fer una regularització del sector, i això per raons de tota mena, a saber:

- a) Des del punt de vista medi ambiental, és necessari regular l'activitat perquè en darrer terme, i encara que sigui un residu no especial, és un residu i com a tal la seva gestió ha d'estar regida pel compliment de la normativa general, i per imperatiu de la mateixa, per l'especial que reculli les específiques característiques del sector.

**Obligació imposada per l'article 5 de la Llei 6/1993 del 15 de Juliol  
Reguladora dels Residus després de la redacció donada al mateix per la Llei  
15/2003 del 13 de Juny, article 2.**

Però a més és necessari la regulació perquè a través d'ella i de les característiques de les instal·lacions que imposi la regulació, la repercussió en la política medi ambiental general és important, sobrepasant el marc estricte de la gestió del residu del palet, per aprofundir en els àmbits de protecció davant tot tipus de contaminació que l'activitat mercantil de la gestió del palet pugui generar.

- b) Del punt de vista mercantil és necessari que l'activitat la realitzi el conjunt del sector des de l'igualtat de tractament dels agents que intervenen, degut que el respecte a les normes de la competència lleial impliquen no només un sanejament econòmic i mercantil del sector, sinó que en última instància redunda en una activitat productiva respectuosa amb la ortodòxia mercantil i per tant amb respecte de les normes que disciplinen el mercat.

**A ningú se li escapa que en l'actualitat tot el que està relacionat amb l'impacte medi ambiental d'una activitat mercantil té especial transcendència en la mateixa activitat, amb important repercussió en les condicions i marges comercials, traslladables a les comptes del resultats, és per això que falta la regulació i permissibilitat de l'activitat de gestió de palets de fusta no d'acord amb la normativa existent, impliquen una diferenciació del tracte per no control dels agents operants que a més d'estar proscrits per la pròpia constitució, impliquen una clara competència deslleial i una palmaria violació de la normativa de residus.**

- c) En íntima relació amb l'esmentat anteriorment, la regulació del sector, implicarà la millora i optimització de l'activitat laboral del mateix, amb una incidència directa en la seguretat i la higiene en el treball, que redundarà en unes condicions laborals més adequades a la política de prevenció del risc laboral en general.
- d) El començament de l'igualtat de tots davant la Llei determinarà el degut control i tracte igualatori a nivell administratiu, llegir des de la tramitació i obtenció de les llicències pertinents fins a les obligacions de caràcter fiscal, tributari i de cotització, igualtat de la que la seva consecució és també competència aconseguir-la per part dels poders públics.

Resumint, el sector de gestors de residus de palets de fusta està constituït per un nucli d'empreses que conscients de les característiques que ha de reunir la gestió d'aquest tipus de residus i la pròpia activitat mercantil, que passa sens dubte per un respecte del medi ambient i un compliment de la normativa general de residus, està portant a terme una activitat que tendeix a l'ordenació del sector, però amb elles existeix una multitud d'empreses i persones que fan el paper d'agents econòmics que s'escapen al control i respecte de la normativa medi ambiental, i és per això que es pensa que al tenir l'Administració medis legals per procedir a

regularitzar aquest sector no es pot deixar per més temps d'intervenir a fons i de forma definitiva en aquest sector.

Una activitat de política legislativa que permeti arribar a una reglamentació específica per al sector és necessària i és just esperar-la per complir amb ella no només el manament de la normativa sobre residus, sinó el més ampli i lligat amb l'anterior de remoure tots els obstacles que portin a una situació d'igualtat d'obligacions i drets de tots els que intervenen donant virtualitat a principis constitucionals de política social i econòmica de necessari respecte.

Amb aquesta normativa es podran configurar criteris essencials de l'activitat del gestor de residus de palets de fusta, així que:

1. Definirà i delimitarà l'activitat, configuraran les diferents actuacions susceptibles de realitzar-se per al gestor de residus de palets.
2. Es concretaran les condicions mínimes que haurà de reunir qui es dediqui a l'activitat de gestor de palets de fusta, per a ser considerat com a tal, s'establiran entre elles la necessària formació i capacitació.
3. S'imposaran les obligacions a respectar pel gestor de palets de fusta i destacaran els principis d'activitat legal en la seva realització, segura davant el medi ambient i les persones i assegurada com a mètode si bé l'últim d'obeir la restitució del medi afectat en qualsevol supòsit que això sigues exigible.
4. Es crearan els mecanismes de control, inscripció i registre, mitjançant la creació del codi de l'activitat i la regulació per als supòsits d'ampliació o canvi d'ubicació.
5. Es definiran les condicions de les instal·lacions com a mecanisme de seguretat jurídica per al gestor de residu i de control de l'adequació de l'activitat a la normativa medi ambiental en general per a l'Administració.
6. Es regularà la recollida i medis que faran servir a la mateixa, sota el prisma d'entendre els elements de transport com elements propis de l'activitat a realitzar i susceptibles de ser regulats per la pròpia i específica normativa.
7. S'haurà de regular el tractament i destinació dels residus que la pròpia activitat generi, des de la perspectiva de la permisivitat del tractament per al propi gestor, i a falta d'això l'ús de gestors especialitzats
8. S'haurà d'adequar el criteri sancionador per a la infracció de la normativa de residus als criteris que imposa que el residu sigui qualificable de no especial.
9. S'hauran de preveure els sistemes d'equiparació i homologació en matèria de capacitació i formació per als gestors que desenvolupen l'activitat en l'actualitat i que per això tenen acreditats aquests requisits.

Amb una normativa que abrasi aquests aspectes es podrà donar compliment a l'obligació imposada per l'article 5 de la Llei 6/1993 de 15 de Juliol Reguladora dels Residus, després de redactada i donada al mateix per la Llei 15/2003 del 13 de Juny, article 2, i assegurar per als ciutadans de Catalunya i arreu amb repercussió general en el medi ambient que com a mínim 11.000.000 de palets/any considerats com a residu son degudament tractats i no tenen cap incidència negativa en el medi ambient, contribuint així a una sostenibilitat cada cop més exigible.